

广元市利州区人民政府办公室文件

广利府办发〔2016〕47号

广元市利州区人民政府办公室 关于印发《广元市利州区全面推进科技脱贫攻坚工程实施方案》的通知

各乡镇人民政府，各街道办事处，区级各部门：

经区政府同意，现将《广元市利州区全面推进科技脱贫攻坚工程实施方案》印发给你们，请遵照执行。

广元市利州区人民政府办公室

2016年7月25日

广元市利州区全面推进科技脱贫攻坚工程 实施方案

为全面贯彻市委六届十次、十一次全会精神，充分发挥科技创新在脱贫致富、全面小康“双重跨越”中的重要作用，根据《市委办公室、市人民政府办公室关于印发〈广元市产业扶贫专项方案〉等12个专项扶贫方案的通知》（广委办函〔2016〕20号）、《市人民政府办公室关于全面推进科技脱贫攻坚工程的实施意见》（广府办发〔2015〕13号），结合我区全面推进科技脱贫攻坚工程实际，特制定本方案。

一、指导思想

以省委十届六次全会、市委六届十次全会、区委七届十次全会精神为指，以全面小康为目标，以农村为主线，以创新驱动为动力，积极借助校地合作等平台，聚集各类创新资源和创新要素，推行“七个一”服务农村科技创新新模式，推动农民创新创业，助推贫困群众收入明显增加，实现贫困地区自我发展能力明显增强。

二、对象范围

以全区9个乡镇，54个贫困村，4622户贫困户，15965名贫困人口为主要对象。

三、总体目标

到2020年，到贫困地区开展科技脱贫工作的科技特派员和

科技副乡镇长数量大幅提升,实现全覆盖。“农业科技网络书屋”、农技推广“云平台”和农村科普“站栏员”数量显著增加。“创新驱动助力工程”和“科普及惠农兴村计划”,科技攻关和成果转化力度明显增强,农业实用技术培训和对种养大户、家庭农牧场主、农业合作社骨干结对帮扶、一对一指导全面开展,有劳动能力贫困户每户至少有1人掌握1项以上致富实用技术。科技交流和合作成为新常态,科技脱贫攻坚和成果转化力度明显增强。科技人员通过各种形式领办创办联办农村专业技术协会、专业合作社或龙头企业,深入脱贫一线创新创业成效明显。“六大脱贫奔康计划”深入实施,全区科技支撑、引领脱贫攻坚的能力和水平全面提升,贫困地区“造血”功能和自我发展能力明显增强,实现贫困人口脱贫奔康目标。

四、主要任务

(一) 加强科技合作。2016年至2017年底,围绕校地合作、市区会商,组织参与各种科技合作对接活动4次以上,签订合作协议15项目以上。2018年至2020年底,组织参与各种科技交流合作对接活动10次,签订合作协议30项以上。

(二) 培育科技人才。2016年至2017年底,柔性引进高层次人才3人次,选派帮村联企科技脱贫特派员30人。2018年至2020年底,柔性引进高层次人才10人次,选派帮村联企科技脱贫特派员30人,实现科技特派员和贫困村一对一帮扶全覆盖。

（三）强化科技服务。2016年至2017年底，培养培训产业技术骨干30人，村组科技致富带头人200人，培训贫困务工农民4000人，建省级科普示范基地1个以上，市级科普示范基地3个以上，科普“站栏员”试点村10个，开展科技咨询2万人次。2018年至2020年底，培训产业技术骨干300人，村组科技致富带头人300人，培训贫困务工农民6000人次，建设省级科普示范基地2个，市级科普示范基地4个，市级科普示范乡镇3个，科普示范村10个，科普试点村15个，开展科技咨询3万人次。

（四）搭建科技平台。2016年至2017年底，建设重点工程实验室等创新平台1—3个，建立秦巴山片区中医药研究院1个，科技企业孵化器1个、众创空间1个、科技产业园区1个、农村产业技术服务分中心2个、专家大院2个，农业科技网络书屋和农技推广“云平台”的使用用户数量增加。2018年至2020年底，建立科技企业孵化器3个、众创空间2个、星创天地1个、农业科技园区（基地）3个、农村产业技术服务中心分中心5个、专家大院4个，农业科技网络书屋和农技推广“云平台”的使用用户数量大幅提升。

（五）加强科技示范。到2020年底，创建省级科技脱贫示范乡镇1个、示范村5个、示范户30户，创建市级科技脱贫示范乡镇2个、示范村10个、示范户50户。

五、推进措施

立足区情实际，以科技人才和科技服务平台为支撑，以科技交流合作为手段，以资金投入为保障，实施“六大脱贫奔康计划”，不断提升贫困地区科技现代化程度和基础设施建设水平，增强贫困地区“造血”功能和自我发展能力，全面增强科技支撑、引领脱贫攻坚的能力，促进贫困人口脱贫奔康。

（一）实施科技合作引领脱贫奔康计划。（牵头单位：区经济科技和信息化局，责任单位：区委农工委、区人力资源和社会保障局、区农业局、区林业和园林局、区科协）

把科技脱贫纳入校地合作重要内容，不断创新和完善校地合作机制。举办各级各类以科技脱贫为重要内容的科技交流合作对接活动，建立贫困地区、脱贫攻坚重点企业、新型农民合作组织与省内外大专院校、科研院所、国家大学科技园联系沟通渠道，推动项目、技术在我区落地实施转化。拓展科技合作交流的广度和深度，创新驱动助力脱贫攻坚，推动贫困地区产业发展，带动建卡贫困人口脱贫奔康。

（二）实施科技人才支撑脱贫奔康计划。（牵头单位：区委组织部，责任单位：区经济科技和信息化局、区财政局、区委农工委、区人力资源和社会保障局、区扶贫开发 and 移民工作局、区农业局、区林业和园林局、区水务局、区科协）

1. 引进一批科技人才。围绕科技脱贫需求，以提升贫困地区产业发展核心竞争力和可持续发展能力，柔性使用一批省内外高等院校、科研院所、国家大学科技园的院士、专家及其团队，

刚性引进一批急需紧缺的专业技术人才。鼓励各类科技人员带着项目、技术、资金领办、创办、联办产业项目，创新创业参与脱贫。鼓励在校大学生和大学毕业生群体创办家庭农场、专业技术学会和兴建网商电商等各类经济实体，在现代农业、医疗卫生、旅游服务、“互联网+”、电子商务等领域创新创业。

2. 选派一批科技人员。通过组建科技特派员脱贫服务团队，把科技特派员工作与“三区”科技人才计划深度结合，为贫困地区提供“一对一”“一帮一”“一带一”的精准科技服务。用5年时间选派帮村联企科技特派员60名，确保54个贫困村，一村有一名科技特派员。

（三）实施农村实用技术培训助力脱贫奔康计划。（牵头单位：区农业局，责任单位：区经济科技和信息化局、区林业和园林局、区人力资源和社会保障局、区水务局、区扶贫开发和移民工作局、区科协）

利用田间讲解、地头培训、面对面传授、远程培训、专题授课、科技赶场等形式，开展创新创业能力培训、农业实用技术培训和贫困农民务工培训，提高脱贫企业以及各种专业合作组织、贫困户应对市场变化的能力。开展科技人员对种养大户、家庭农牧场主、农业合作组织骨干结对帮扶、一对一指导，实现有劳动能力贫困户每户至少有1人掌握1项以上致富实用技术。持续开展科技赶场、科技之春、科技下乡、科普日、科技活动周等科普活动，宣传、普及、传播、推广科技知识。实施“科普及惠农兴

村计划”，增强农村专业技术协会、科普示范基地、“土专家”和科技致富带头人等的辐射带动作用。

（四）实施科技平台支撑脱贫奔康计划。（牵头单位：区经济科技和信息化局，责任单位：区委农工委、区财政局、区水务局、区农业局、区林业和园林局、区旅游局、区科协）

依托本地区位优势和产业布局，探索建设重点工程实验室等创新平台。依托中科院成都生物研究所的科技支撑，联合组建秦巴山片区中医药研究院。按照“大众创业、万众创新”的要求，面向科技脱贫拓展孵化器功能，整合创业孵化资源，引导各种孵化资源向农业农村集聚，打造创业服务产业链，建设科技脱贫创业孵化服务平台。鼓励挂靠龙头企业、依托专家大院、专合组织和现有事业机构、法人机构入股等多种形式，建设面向当地若干主导产业的综合型区农村产业技术服务中心，或面向某一优势特色产业链的特色产业技术服务分中心（站），力争在每个产业上建一个特色产业技术服务分中心（站）。依托专家大院，采用“专家+龙头企业+农民”、“专家+农技推广机构+农民”、“专家+农村专业协会+农民”等运作模式，开展农业科技成果的中试示范、推广转化、技术培训和中介服务，建立科技脱贫专家帮扶服务平台。创新科技信息网络化、常态化对接交易机制，定期发布先进适用科技成果和技术，创建“互联网+电商”、“互联网+智慧农业”、“互联网+乡村（智慧）旅游”示范点各1个，建立“农业科技网络书屋”、农技推广“云平台”等科技信息网络服务平台。

(五) 实施产业技术推动脱贫奔康计划。(牵头单位：区农业局，责任单位：区经济科技和信息化局、区水务局、区林业和园林局、区旅游局、区科协)

围绕优势特色农产品良种培育、保鲜储存加工，加大科技攻关和成果转化力度，开展产业链关键环节产学研用协同创新技术攻关，集中攻克一批制约产业发展的重大技术瓶颈。加大我区特色农产品获取知识产权的支持力度，培育一批龙头企业，转化一批成果专利，开展重点技术、成果联合推广，探索建立后发地区高起点的农业经营模式，壮大优势特色产业，推动贫困地区、贫困农民脱贫奔康。以中药材、木本油料、蔬菜（食用菌）、林下种植、生猪、冷水鱼、中华大鲵等为重点，选育、改良和推广一批优质、高产、专用的突破性新品种及配套系。以贫困村种养殖业、民族手工业、旅游业、矿产资源开发等领域为重点，开展产业技术集成创新和成果转化应用。以山区现代农业规模化发展为重点，引导农户与龙头企业、合作社等新型农业经营主体建立合理的利益联结机制，探索农民主体、政府引导、企业带动的脱贫模式。

(六) 实施科技示范带动脱贫奔康计划。(牵头单位：区扶贫开发 and 移民工作局，责任单位：区委农工委、区水务局、区经济科技和信息化局、区农业局、区林业和园林局)

以脱贫村产业发展、人居环境改善、科学文化素质提升为重点，在产业支撑、人才引领、项目支持、能力培训、科技普及等

方面进行帮扶，推进省、市科技脱贫示范乡镇、村、户建设，集中打造一批产业（包括红色、智慧、乡村等旅游产业）发展势头强劲、龙头企业带动明显、人才支撑作用突出、人居环境改善明显、农民科学文化素质高的科技脱贫服务示范样板。

六、组织保障

（一）加强组织领导。成立广元市利州区科技脱贫攻坚工作领导小组，建立广元市利州区科技脱贫攻坚工作联席会议制度，定期不定期分析研判、总结梳理全区科技脱贫的困难问题和工作情况，加强对科技脱贫工作的统筹、指导、协调和部署。各乡镇（街道）、区级有关部门要高度重视推进科技脱贫工作，结合实际制定具体实施方案，明确责任人员工作任务，加大科技扶贫力度。

（二）强化资金支持。积极争取省、市科技脱贫专项支持，区政府匹配相应专项资金，每年区级财政在年初预算的科技专项经费中设立科技脱贫专项，重点支持脱贫攻坚产业发展、服务体系建设和特派员选派等工作，确保科技脱贫攻坚工程顺利进行。健全科技金融长效对接机制，建立面向贫困地区常态化的科技金融对接模式，引导社会、金融、资本投入，形成支持科技脱贫的多元化投入机制。鼓励和支持信贷风险补偿、科技担保、创投基金等多种金融模式支持贫困地区科技型中小微企业发展。

（三）完善人才激励。落实激励科技人员深入一线创新创业政策措施，鼓励农业科技人员离岗离职、提前退休创新创业，鼓励在职农业科技人员兼职兼薪创新创业或兼职从事农业科技创

新转化推广服务或领办、创办农业产业技术研究院、农业工程技术研究中心、农业科技专家大院、民办农业科研机构等农业科技创新平台。建立健全保障科技人员服务基层长效利益机制，对驻村进企的科技特派员进行补贴，最大限度激发科技人员在农村脱贫攻坚主战场创新创业活力。

（四）加强监督考核。建立健全督查考核机制，将科技脱贫工作纳入对各乡镇（街道）、区级相关部门的年度脱贫攻坚工作考核内容，形成推动落实的工作格局。加大督促检查力度，按照《四川省科技扶贫专项资金管理办法》，对省、市、区科技脱贫项目的立项、执行及资金的运行进行绩效考评，对执行不力的及时督促整改，确保科技脱贫项目精准帮助脱贫。各乡镇（街道）、区级相关部门要做好科技脱贫政策落实情况、贫困户脱贫情况以及贫困户是否返贫情况统计等工作，及时报告有关进展情况。

（五）加强宣传引导。加强经验交流学习，定期开展观摩学习，积极吸纳其他地区优秀经验做法，取长补短。加强各类媒体对科技脱贫的新闻宣传和舆论引导，大力宣传扶贫开发工作的重要意义和相关政策，及时报道科技脱贫工作的新进展、新成效、新做法、新经验，树立一批科技脱贫先进典型，示范带动贫困群众加快脱贫致富步伐，最终实现全面小康。

附件：广元市利州区科技脱贫攻坚工作领导小组名单

附件

广元市利州区科技脱贫攻坚工作领导小组 名 单

- 组 长：王 超 区委常委、区政府常务副区长
副组长：李兴鸿 区政府副区长
 阳定兵 区政府副区长
成 员：张 菱 区政府办公室副主任
 刘光志 区政府办公室纪检组长
 邓晓蓉 区委组织部副部长
 李季军 区委宣传部副部长、区外宣中心主任
 罗 兵 区金融办主任
 严映平 区经济科技和信息化局局长
 谢忠宁 区发展和改革局副局长
 杨 梅 区旅游局副局长
 罗 新 区卫生和计划生育局副局长
 宫定忠 区教育局工会主席
 杨登保 区经济科技和信息化局副局长
 曾 江 区民政局纪检组长

张虹青 区财政局副局长
王 剑 区人力资源和社会保障局纪检组长
尹 明 区城乡规划和住房保障局机关党委书记
周晓辉 区交通运输局副局长
罗晓春 区水务局副局长
王清华 区农业局副局长
母 玲 区林业和园林局机关党委书记
刘茂君 区扶贫开发和移民工作局副局长
刘兆蓉 区科协副主席
赵琼英 区残联副理事长

区科技脱贫专项工作领导小组办公室设在区经济科技和信息化局，由严映平同志兼任办公室主任，杨登保同志兼任办公室副主任，具体负责日常事务工作。

信息公开选项：主动公开

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委机关，
区法院，区检察院，区人武部。

广元市利州区人民政府办公室

2016年7月25日印发
